



31-01-2025 04:51:15 INSTITUTO DISTRITAL DE GESTION DE RIESGOS Y CAMBIO CLIMATICO  
Al Contestar Cite este Nro.:2025EE1792 O 1 Fol:3 Anex:1  
Origen: Sd:111 - DIRECCION GENERAL/ESCOBAR CASTRO GUILLERMO  
Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ/DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA  
Asunto: RESPUESTA AL RADICADO IDIGER 2025ER1342 - PROPOSICION 84 DEL 2025  
Observ.: ANEXOS DISTRITALES  
BOGOTÁ D.C.  
DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA  
Para consultar el estado de este documento, visite el portal de Radicados de Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 01-02-2025 08:52:28

2025ER2223 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: IDIGER/GUILLERMO ESCOBAR CASTRO

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RTA PP 84 DE 2025

OBS: 2025EE1792

Subsecretario Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo  
Concejo de Bogotá  
[comisiondelplan@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondelplan@concejobogota.gov.co)  
Calle 36 No. 28A – 41  
Ciudad

**Referencia:** Respuesta al radicado IDIGER 2024ER1342, (Radicado Concejo de Bogotá 2025IE771) Proposición 84-2025

**Tema:** "El Modelo de Ciudad de Bogotá"

Cordial saludo doctor Giraldo.

En atención al radicado de la referencia y en el marco de las competencias asignadas al Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático – IDIGER mediante el Acuerdo 543 de 2013 y el Artículo 3º del Decreto Distrital 173 de 2014, a continuación nos permitimos emitir respuesta a los interrogantes planteados en las preguntas 1 y 12 de la Proposición 84 del día 20 de enero de 2025 presentada por los Honorables Concejales JOSE DEL CARMEN CUESTA NOVOA y ANA TERESA BERNAL MONTAÑEZ, en los siguientes términos:

1. **"Sirvase enviar en cuadro de Excel las ejecuciones presupuestales de la administración distrital anualizadas desde el año 2016 al 2024 en los cuales se discrimine el valor asignado y ejecutado a cada uno de los 15 sectores de la administración"**

**Respuesta:**

Nos permitimos allegar anexo cuadro excel de las ejecuciones presupuestales del IDIGER desde el año 2016 al 2024.

12. **"¿Cómo impactan las fallas en el sistema de alcantarillado en el ejercicio del derecho a una vivienda digna? Solicitamos informes de estudios de impacto social y ambiental, auditorías y registros de zonas afectadas por inundaciones en los últimos 10 años y un cuadro comparativo entre las inversiones realizadas y las necesidades identificadas".**

**Respuesta:**

Realizando una revisión detallada al alcance de la pregunta, el IDIGER se permite responder a la temática relacionada con "afectaciones por inundaciones" indicadas en la pregunta, basados en la información cartográfica y normativa del escenario de inundación por encharcamiento en el Plan de Ordenamiento Territorial y a partir del repositorio de

Diagonal 47 No. 77A-09 Interior 11  
Conmutador: (501) 4292800  
Página web: [www.idiger.gov.co](http://www.idiger.gov.co)  
Correo: [radicacionentradas@idiger.gov.co](mailto:radicacionentradas@idiger.gov.co)  
Código postal: 111071



INSTITUTO DISTRITAL DE  
GESTIÓN DE RIESGOS  
Y CAMBIO CLIMÁTICO

*[Handwritten signature]*



información de riesgo contenido en el *Sistema de Información para la Gestión del Riesgo y Cambio Climático - SIRE*.

En primer lugar, el IDIGER se permite informar que como parte de las acciones de *conocimiento del riesgo*, se adelantó la verificación y actualización de los estudios básicos que establece el Decreto Nacional 1807 de 2014<sup>1</sup> (compilado por el Decreto 1077 de 2015 del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio), en el marco del proyecto de actualización del componente de gestión del riesgo para la revisión ordinaria del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C., adoptado por el Decreto Distrital 555 de 2021.

Estos estudios se efectuaron mediante análisis básicos de amenaza para caracterizar los fenómenos amenazantes presentes en la ciudad, a saber: movimientos en masa, inundación, avenidas torrenciales e incendios forestales, utilizando para ello los alcances técnicos y escalas establecidas en el Decreto Nacional 1807 de 2014, considerando las condiciones actuales de la ciudad y demás información disponible.

A partir de la metodología empleada y los análisis adelantados, (recopilados en documentos técnicos de soporte – DTS anexos del documento principal del POT), se generaron los mapas de amenaza para toda la ciudad, en los cuales se categorizaron las zonas de la ciudad con amenaza alta, media y baja para cada uno de los fenómenos amenazantes mencionados, siendo adoptados por la Secretaría Distrital de Planeación de manera oficial en la cartografía del Plan de Ordenamiento Territorial actual, (Decreto Distrital 555 de 2021<sup>2</sup>).

Es importante precisar que los mapas normativos elaborados son la base para definir la necesidad de los estudios detallados conforme a lo dispuesto en el artículo 3 del Decreto 1807 de 2014:

*"Artículo 3°. Estudios básicos para la revisión o expedición de Planes de Ordenamiento Territorial (POT). De conformidad con lo dispuesto en el artículo anterior para la revisión de los contenidos de mediano y largo plazo de los planes de ordenamiento territorial o la expedición de nuevos planes, se deben elaborar estudios en los suelos urbanos, de expansión urbana y rural para los fenómenos de inundación, avenidas torrenciales y movimientos en masa, que contienen:*

- a) La delimitación y zonificación de las áreas de amenaza;*
- b) La delimitación y zonificación de las áreas con condición de amenaza en las que se requiere adelantar los estudio & detallados a que se refiere el siguiente artículo;*
- c) La delimitación y zonificación de las áreas con condición de riesgo en las que se requiere adelantar los estudios detallados a que se refiere el siguiente artículo;*
- d) La determinación de las medidas de intervención, orientadas a establecer restricciones y condicionamientos mediante la determinación de normas urbanísticas".*

De igual manera, esto se reitera en el Decreto Distrital 555 de 2021 donde se identifican las áreas de la ciudad que requieren estudios de detalle para su uso y desarrollo, cuando

<sup>1</sup> Decreto Nacional 1807 de 2014: "Por el cual se reglamenta el artículo 189 del Decreto-ley 019 de 2012 en lo relativo a la incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial y se dictan otras disposiciones".

<sup>2</sup> Decreto Distrital 555 de 2021: "Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C."



el nivel de su zonificación de amenaza así lo determine, en cumplimiento del principio de gradualidad establecido en el numeral 10 del artículo 3 de la Ley 1523 de 2012 y de los lineamientos contemplados en el Decreto 1807 de 2014, compilado por el Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015.

Para el caso particular de la amenaza de inundación por encharcamiento, la cual se encuentra delimitada en aquellos sectores topográficamente bajos de la ciudad con influencia a la ocurrencia de este fenómeno, generalmente asociado a eventos intensos de precipitación y/o a deficiencias operativas en las redes de drenaje, el actual Plan de Ordenamiento Territorial en su artículo 106 establece lo siguiente:

*"Artículo 106. Amenaza por inundación por encharcamiento. La amenaza por inundación por encharcamiento corresponde a las zonas urbanas bajas con susceptibilidad y frecuencia de presentar eventos de encharcamiento debido a capacidad hidráulica reducida en las redes de alcantarillado por redes antiguas, y/o por falla en las estaciones elevadoras y/o exceso de basuras y/o por presencia de niveles altos en los ríos, que evitan un drenaje eficaz del agua lluvia.*

*Parágrafo. La zonificación de amenaza por inundación por encharcamiento se encuentra en el Mapa CU-2.2.14 Amenaza por encharcamiento en suelo urbano y de expansión urbana". Este mapa será utilizado por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - EAAB como herramienta base para la priorización de los programas y proyectos identificados, para mejorar el sistema de alcantarillado pluvial de la ciudad y definir y ejecutar las acciones necesarias para prevenir y mitigar el riesgo ante este tipo de eventos y no implica restricciones normativas para los predios que se localicen en el mismo, (negrilla y resaltado propio)"*

Lo anteriormente citado indica que la información cartográfica oficial del mapa normativo CU-2.2.14 es la base desde la cual, la entidad responsable de las redes e infraestructura de alcantarillado de la ciudad, es decir, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, debe realizar la correspondiente planificación y priorización de acciones y proyectos que permitan mejorar la calidad y cobertura del sistema, mitigando cualquier posible riesgo derivado de su operación.

Por lo anterior, las afectaciones por inundaciones atribuibles a inundaciones por encharcamiento o fallas en la capacidad operativa de las redes de alcantarillado, es una temática que debe ser abordada desde la gestión del riesgo sectorial bajo la responsabilidad de la Empresa de Acueducto de Bogotá, en los términos establecidos en el artículo 42 de la Ley 1523 de 2012, reglamentado por el Decreto Nacional 2157 de 2017. El mapa normativo mencionado se encuentra a su disposición en la carpeta digital de Anexos/Pregunta 12, a la cual podrá acceder a través del código QR relacionado en el presente párrafo.



Ahora bien, una vez determinado normativamente la responsabilidad que recae sobre el propietario de la infraestructura de alcantarillado de la ciudad, a continuación nos permitimos informar que, una vez efectuada consulta en el *Sistema de Información para la Gestión del Riesgo y Cambio Climático - SIRE*, se ha identificado que para los últimos 10



años, se encuentran registrados 1637 registros de eventos de emergencia distribuidos en las siguientes categorías:

ETIQUETAS DE FILA	CUENTA DE TIPO_EVENTO
Daño en redes de servicio públicos alcantarillado	282
Encharcamiento	27
Inundación y encharcamiento	1328
Total general	1637

El IDIGER como coordinador del Sistema Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático (SDGR-CC), realizó las correspondientes activaciones de las entidades responsables del manejo y mantenimiento de las redes de alcantarillado, con el propósito de que fueran adelantadas oportunamente las acciones de mitigación y atención del evento. Todo lo anterior se encuentra debidamente soportado en los registros de bitácora que se consignan directamente en el aplicativo SIRE. Por otra parte, el listado de eventos de emergencia detallado se encuentra disponible en formato digital en la carpeta de Anexos/Pregunta 12, a la cual podrá acceder mediante el código QR anteriormente descrito.

Con base en la información aportada en la bitácora de los eventos, es posible georreferenciar la ocurrencia de los mismos en la ciudad. Como resultado, el IDIGER ha generado mapas que reflejan la densidad de ocurrencia de eventos de emergencia por encharcamientos, ocasionados por insuficiencia del sistema de drenaje. De acuerdo con la información recopilada, varios sectores ubicados en el borde oriental de la ciudad, específicamente en Usaquén, Barrios Unidos, Teusaquillo, Candelaria, Mártires, Antonio Nariño, San Cristóbal, Rafael Uribe Uribe, Tunjuelito y Ciudad Bolívar, al igual que en la zona montañosa de la Localidad de Suba, presenta un número alto de ocurrencia de eventos por hectárea, (ver Figura 1). Frente a lo anterior, es importante recordar que el parágrafo del artículo 106 del Decreto Distrital 555 de 2021 ha establecido la responsabilidad de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá en todo lo relacionado con el mantenimiento, cobertura y buen funcionamiento operativo de las redes de alcantarillado de la ciudad, las cuales son administradas por dicha entidad, por lo que el impacto social y ambiental que se genera como consecuencia de la ocurrencia de estos eventos de emergencia asociados a deficiencias operativas en las redes de alcantarillado y las correspondientes medidas de mitigación que sean necesarias, debe ser abordado integralmente desde la responsabilidad sectorial que recae en la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá como prestadora del servicio público, en los términos establecidos en el artículo 42 de la Ley 1523 de 2012 y su Decreto reglamentario 2157 de 2017.

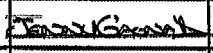

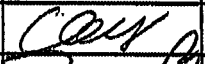
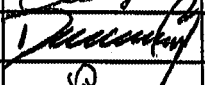



Figura 1. Densidad de eventos de emergencia SIRE en la ciudad (2010-2024)

En los anteriores términos se da respuesta a la solicitud del asunto, no sin antes reiterar el compromiso del IDIGER, para atender cualquier inquietud al respecto.

Cordialmente

  
**GUILLERMO ESCOBAR CASTRO**  
Director General - IDIGER

	Nombre	Firma	Fecha
Proyectó:	Andrés Arandia Suárez - Profesional Especializado 222 - 23, SARECC	AAS	28/01/2025
Proyectó:	William Augusto Ángel Sánchez - CPS, Oficina Asesora de Planeación.	William Angel.	28/01/2025
Revisó:	César Fernando Peña Pinzón - Profesional Especializado 222-29 SARECC	C.P.	29/01/2025
Revisó:	Jenny Sorley Gaona Díaz - Abogada Contratista		31/01/2025
Revisó:	Mayerlin López J.- Abogada Contratista		31/01/2025
Revisó:	Adriana Cruz Rodríguez - Enlace IDIGER ( Revisión de forma)		31/01/2025
Aprobó:	Darwin Javier Ortiz González - Subdirector SARECC		31/01/2025
Aprobó:	Nelson Jairo Rincón Martínez - Jefe Oficina Jurídica (E)		31/01/2025
Anexos:	Link Drive: <a href="https://drive.google.com/drive/u/1/folders/1HA5Q_k6PDwzuy11l5g0Awltv_UBIGLOV">https://drive.google.com/drive/u/1/folders/1HA5Q_k6PDwzuy11l5g0Awltv_UBIGLOV</a>		
Declaro que hemos revisado el presente documento y lo hemos encontrado ajustado a las normas y disposiciones legales, razón por la cual lo presentamos para la firma.			

